

开展“四大行动” 助力富民增收

万小溪 / 江苏省江阴市农业农村局

发展壮大新型农村集体经济是全面推进乡村振兴的内在要求，是建设农业强国的应有之义，是实现农民共同富裕的必然选择。近年来，江苏省江阴市坚持强改革、优机制、严监管、促规范，以富民强村“四大行动”为抓手，蹚出一条村级集体经济高质量发展“新路径”。2022年，全市村级收入26.5亿元，村均收入1035万元，亿元村3个；农村居民人均可支配收入达44993元，连续23年位列全省同类城市第一。

开展“资产增值”行动，大气魄拉开“发展框架”

着力破解发展空间局限问题，推动沉睡资源华丽“蝶变”。开展土地综合整治。在保障农民权益的基础上，推动土地整理、复垦、再开发，开展田、水、路、林、村综合治理，实现资源变资产。结合全市工业园区升级改造，清理腾退低效集体土地，提升土地利用效益。盘活村级存量资产。制定村集体建设用地和厂房租金市级最低标准，通过公开租赁、承包经营、股份合作等多种方式盘活现有闲置或低效使用的集体资产，提升资产收益。回购低效运营的集体建设用地上企业自建厂房，实现集体土地与地上厂房权属统一，并通过调整、改造、翻建，重新对外招租，获取更高收益。增强集体资产竞争交易。按照“应进必进”要求，持续推进集体资产线上交易，实现招标公告发布、投标文件提交、竞价参与、保证金缴退等全流程线上操作，提高集体资产产权交易公开性和公平性。截至目前，累计线上交易24161宗，成交总金额29.6亿元，溢价增值874万元。

开展“融合增效”行动，宽视野拓展“增收渠道”

着力破解发展渠道狭窄问题，立足产业强市优势持续激活乡村发展“内生动力”。镇村联合发展。因地制宜组建联合发展平台，参与投资、建设物业项目，增强村级发展实力。江阴首个镇村联合发展平台南闸街道联扶投资发展有限公司，精准支持4个相对薄弱村发展。璜土镇联合辖内12个村股份经济合作社共同出资7500万元成立江阴市村村富投资有限公司，投资建设土地使用面积174亩、建设面积为17万平方米的中小企业孵化园区，实现村级有股份、镇级有监管、百姓有增收。推动村村联建发展。围绕资金、土地、管理等方面进行深度合作，在区位优势明显、产业基础较好区域建设或购买增收载体，通过抱团发展实现稳定增收。截至目前，已完成7个村村联建联购经营载体项目，预计可促进村均年增收30万元。推动村企共建发展。将企业资金、技术、市场优势与农村资产、资源优势精准结合，建立利益联结机制，构建企业、村集体和农民多方互利共赢格局，实现强村富民。形成了蒲市村“村企联建红色村庄、绿色家园”、苍山村“党建联盟、强企带弱村小龙虾养殖”、建义村“村企发展农产品及品牌”等村企合作典型案例。提升村级“造血”功能。成立全国县域首家“乡村振兴·共富基金”，总规模超2亿元，项目化运作、“造血式”帮扶，截至目前，已启动集体经济发展类项目16个，首批投放补助资金4086万元，预计可助推23个村集体增收1200万元。

开展“管理提质”行动，高水平激发“内生动力”

着力破解发展活力问题，提升乡村人才队伍专业性。加强班子建设。发挥党组织领导核心作用，选优育强村级致富带头人“雁阵”梯队，全面推进村“两委”干部素质和能力“双提升”，让党在农村的各项方针政策真正落到实处。建立激励机制，向镇街定向投放120名周转编制，用于优秀村（社区）书记选任，已选任71名村（社区）书记进编。加大集体资产经营力量。大力引进精通农业科技的技术型人才、懂得市场运作的经营型人才、善于乡村治理的管理型人才，助推农业技术创新，为发展主导产业提供支撑；吸引青年、乡贤返乡，以投资创业、入股合作等方式参与村集体经济发展。完善法人治理机制。完善股份经济合作社章程，推动成员（代表）大会、理事会、监事会规范化运行，加强集体“三资”管理，履行重大决策“四议两公开”程序，加大民主监督力度。

开展“富民帮促”行动，多层次推进“红利共享”

着力破解发展红利共享问题，全面提升共同富裕成色。保障农民权益。深化省第三轮农村改革试验区“村社分离”改革成效，实现村（居）委会和股份经济合作社机构职能、人员选举、财务核算、议事决策、资产管理“五分开”。累计组建 256 家村级集体经济股份合作社，量化集体经营性净资产总额 66.77 亿元，确认集体经济组织成员 96.5 万人。深化农村产权制度改革，持续推进“资源变资产、资金变股金、农民变股民”三变改革，进一步保障农民的宅基地资格权、土地承包经营权、集体收益分配权等三项权益。规范集体经济组织收益分配管理，引导经济强村拿出一定比例收益进行成员分红，增加农民来自集体的财产性收入，促进强村和富民同步发展。2022 年，全市 192 个行政村、256 个村股份经济合作社净资产 241.23 亿元，村均净资产 9423.24 万元。加大农民培育。进一步加大对职业农民的培育，增强农民发展能力，为农民创造更加普惠公平的条件，畅通向上流动的通道，给更多农民创造致富机会。累计培育高素质农民 3 万余人次，各类乡土人才近 6 万人。推进社会保障。持续提升社会保障水平，新增 3.5 万多名失地农民加入社会保障，城乡基本养老保险参保率达到 98.7%，被征地农民养老保险段人员养老补助金标准提高至每人每月 960 元。进一步完善多层次医疗保障体系，全市基本医疗保险参保 139 万余人，覆盖率稳定保持在 98% 以上。推广“福村宝”村级医疗互助机制，实现行政村 100% 覆盖，有效缓解农村居民大病医疗费用负担。

